

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке воздействия актов законодательства на конкуренцию

I. Общая информация

Заключение подготовлено в соответствии с Методикой оценки воздействия актов законодательства на конкуренцию, зарегистрированной Министерством юстиции Республики Узбекистан от 19.04.2019 г. № 3155.

1. Наименование органа, представившего проект:

Национальная палата инновационного здравоохранения Республики Узбекистан.

2. Вид и наименование проекта:

Проект постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения об организациях курсов по санитарно-гигиеническому обучению лиц, декретированной группы населения Республики Узбекистан».

3. Основание для разработки проекта:

Проект разработан во исполнение статьи 36 Закона Республики Узбекистан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Указа Президента Республики Узбекистан от 09.09.2019г. №5814 «О мерах по коренному совершенствованию системы санитарно-эпидемиологической службы».

4. Краткое содержание проекта:

Проект постановления предусматривает утверждение:

Положения об организации курсов по санитарно-гигиеническому обучению лиц декретированной группы населения;

Контингента лиц, декретированной группы, подлежащей обучению на курсах санитарного минимума;

Формы свидетельства, выдаваемого лицам, прошедшим полный курс обучения по санитарному минимуму.

Также проектом, предусматривается требование о прохождении лицами обучения, размера оплаты за обучение, получение свидетельства установленной формы.

II. Информация о регулировании вопросов, затрагивающих интересы основных групп предпринимательских субъектов, других ответственных лиц, а также государственных органов, предлагаемых документом

5. Определение участников групп, чьи интересы предусмотрены документом

группы субъектов предпринимательства – юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

группа государственных органов – Государственная инспекция санитарно-эпидемиологического надзора, Министерство здравоохранения, Национальная палата инновационного здравоохранения Министерства здравоохранения.

6. Внесение изменений в новые или действующие функции, полномочия, обязательства, льготы, преференции, права государственных органов и порядок их реализации, а также вводимые ограничения и иные сведения:

В пункте 2 проекта постановления указывается ведомствам, деятельность которых связана с медициной, учебно-воспитательной деятельностью, предприятиям пищевой отрасли, торговли, бытового и иного обслуживания, независимо от форм собственности, имеющих работников относящихся к декретированной группе населения, принять к сведению, что право на организацию обучения населения на платной основе, относящегося к декретированной группе, на курсах санитарного минимума возложено на Национальную палату инновационного здравоохранения Республики Узбекистан и ее территориальные подразделения в Республике Каракалпакстан, областях и города Ташкент.

Пунктом 6 проекта постановления определено, что контроль за прохождением курсов санитарного минимума населения, относящегося к декретированной группе на предприятиях, учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, а также привлечение к ответственности лиц за нарушение требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии возлагается на Государственную инспекцию санитарно-эпидемиологического надзора при Кабинете Министров.

Пунктом 2.4. приложения №1 к проекту постановления предусматривается, что каждый работник, указанных профессий в перечне специальностей должен пройти обучение по санитарии и гигиене перед тем как приступить к работе. Выданное свидетельство «гувохнома» установленного образца после окончания курса действительно в течении одного года.

В соответствии с пунктом 3.2. приложения №1 к проекту постановления сумма оплаты за обучение одного слушателя исчисляется на основании единой калькуляции по всей республике, согласованной с Министерством финансов Республики Узбекистан и Антимонопольным комитетом Республики Узбекистан.

Приложением №2 проекта постановления предусмотрен перечень контингента декретированной группы населения подлежащий обучению на курсах по санитарии и гигиене, который включает 25 групп различной специализации.

III. Анализ воздействия на конкуренцию

7. Прогноз последствий принятия документа

7.1. По проекту постановления Кабинета Министров

- в пункте 2 проекта постановления указывается ведомствам, деятельность которых связана с медициной, учебно-воспитательной деятельностью, предприятиям пищевой отрасли, торговли, бытового и иного обслуживания, независимо от форм собственности, имеющих работников относящихся к декретированной группе населения, принять к сведению, что право на организацию обучения населения на платной основе, относящегося к декретированной группе, на курсах санитарного минимума возложено на Национальную палату инновационного здравоохранения Республики Узбекистан и ее территориальные подразделения в Республике Каракалпакстан, областях и города Ташкент.

При этом, согласно пункту 10 Положения о Национальной палате инновационного здравоохранения Республики Узбекистан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25.04.2019г. №355 Национальная палата **«имеет право организовывать на платной основе курсы».**

Таким образом, предлагаемая проектом норма предполагает организацию и проведение обучения только Национальной палатой, исключая возможность участия в данной сфере деятельности других хозяйствующих субъектов, что ведет к ограничению конкуренции на данном рынке и противоречит статье 12 Закона Республики Узбекистан «О конкуренции». Учитывая изложенное редакцию пункта 2 необходимо пересмотреть;

- пунктом 6 проекта постановления определено, что контроль за прохождением курсов санитарного минимума населения, относящегося к декретированной группе на предприятиях, учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, а также привлечение к ответственности лиц за нарушение требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии возлагается на Государственную инспекцию санитарно-эпидемиологического надзора при Кабинете Министров. Следует отметить, что в соответствии со статьей 36 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

«Гигиеническое обучение и воспитание граждан должно в установленном порядке проводится в образовательных учреждениях: перед допуском к работе, при переподготовке, повышении квалификации кадров, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевого сырья, продуктов питания и питьевой воды, обучением и воспитанием детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения».

При этом требование об обязательном проведении курсов не предусмотрено. В связи с этим редакцию пункта 6 считаем необходимым пересмотреть.

Вместе с тем, учитывая, что в проекте постановления используется термин «декретированная группа населения», считаем необходимым проект постановления дополнить пунктом, предусматривающим понятие к указанному термину.

7.2. По приложению №1 к проекту постановления («Положение об организации курсов санитарно-гигиенического обучения лиц, декретированной группы населения Республики Узбекистан»):

- **пунктом 1.5.** проекта предусмотрено, что курсы Санитарного минимума организовываются Национальной палатой и ее территориальными подразделениями, которые осуществляют мониторинг за своевременным и полным охватом прохождения курсов по санитарии и гигиене лиц декретированной группы населения Республики. Согласно пункту 10 Положения о Национальной палате инновационного здравоохранения Республики Узбекистан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25.04.2019г. №355, Национальная палата **«имеет право организовывать на платной основе курсы»**. Кроме того, подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Республики Узбекистан от 09.09.2019г. №УП-5814 «О мерах по коренному совершенствованию системы санитарно-эпидемиологической службы Республики Узбекистан» одной из задач Государственной инспекции санитарно-эпидемиологического надзора при Кабинете Министров Республики Узбекистан и ее территориальных подразделений является проведение в установленном порядке проверок по соблюдению юридическими и физическими лицами санитарных правил, норм и гигиенических нормативов и применение в установленном порядке мер административного взыскания за нарушение законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия. Учитывая изложенное пункт 1.5. необходимо исключить;

- согласно **пункту 2.4.** каждый работник, указанных профессий в перечне специальностей, должен пройти обучение по санитарии и гигиене перед тем как приступить к работе. Выданное свидетельство «гувохнома» установленного образца после окончания курса действительно в течении одного года. Учитывая замечания по предыдущим пунктам, в части осуществления деятельности по обучению другими субъектами, редакцию пункта 2.4. считаем необходимым пересмотреть.

Кроме того, законодательством предусмотрено требование о предоставлении лицами медицинских книжек, в связи с чем считаем необходимым пересмотреть срок действия выдаваемых свидетельств в сторону увеличения.

Также, считаем целесообразным предусмотреть в проекте норму о распространении действия свидетельства, выданного работнику, в случае замены им места работы в аналогичной сфере деятельности;

- редакция **пункта 3.2.**, предусматривающая порядок определения суммы оплаты за обучение одного слушателя, противоречит пункту 8 проекта постановления, предусматривающего размер оплаты обучения одного слушателя. В связи с этим пункт 3.2. необходимо исключить.

7.3. Редакцию приложению №2 к проекту постановления («Контингент лиц, декретированной группы, подлежащей обучению на курсах санитарного минимума») в целом необходимо пересмотреть путем:

- исключения дублирующих профессий, а также профессий, по которым в соответствии с законодательством предоставляется мед. книжка и документ подтверждающий прохождение гигиенического обучения;

- исключения профессий, не связанных с непосредственным контактом с продовольственными продуктами (так расфасовка ряда продуктов осуществляется в автоматическом режиме);

- корректировки периода прохождения обучения.

7.4. По приложению №3 к проекту постановления («Формы свидетельства, выдаваемого лицам, прошедшим полный курс обучения по санитарному минимуму»):

- Приложение требует корректировки в части названия документа, выдаваемого лицам, прошедшим обучение, поскольку в тексте в качестве названия документа используется «свидетельство», «сертификат».

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая наличие в проекте норм, воздействующих на конкурентную среду, считаем принятие проекта Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения об организациях курсов по санитарно-гигиеническому обучению лиц, декретированной группы населения Республики Узбекистан» возможно после его доработки с учетом изложенных замечаний.